

Ustawa o zasadach zarządzania mieniem państwowym i jej wpływ na czynności w zakresie komercjalizacji

dr Izabela Pietrzak-Abucewicz

III Ogólnopolska Konferencja
Porozumienia Akademickich Centrów Transferu Technologii

Łódź, 19 - 21 kwietnia 2017 r.

Plan prezentacji

- I. Ustawa o zzmp a działalność ctt**
- II. Zmiana stanu prawnego**
- III. Przepisy regulujące rozporządzanie przez uczelnie prawami na dobrach niematerialnych**
- IV. Stosowanie przez uczelnie rozporządzenia RM wydanego na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy o zzmp**
- V. Przepisy regulujące uzyskiwanie przez uczelnie zgody na czynności w zakresie komercjalizacji**
- VI. Uzyskiwanie przez uczelnie zgody na czynności w zakresie komercjalizacji**

Ustawa o zzmp a działalność ctt

ustawa o zzmp określa zasady zarządzania mieniem państwowym, w zakresie nieuregulowanym w przepisach szczególnych (art. 1)

mienie państwowe: własność i inne prawa majątkowe, które przysługują Skarbowi Państwa albo innym państwowym osobom prawnym

państwową osobą prawną jest m.in. uczelnia publiczna utworzona przez państwo reprezentowane przez właściwy organ władzy lub administracji rządowej (art. 3 ust. 1 pkt 10)

„zarządzania mieniem” a komercjalizacja bezpośrednia

zasada ogólna: uczelnie są zobowiązane zasadniczo stosować przepisy ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym

Zmiana stanu prawnego

do
31.12.2016 r.

ustawa z 8.08.1996 r. o zasadach
wykonywania uprawnień przysługujących
Skarbowi Państwa

od
01.01.2017 r.

ustawa z 16.12.2016 r. o zasadach
zarządzania mieniem państwowym
(proces legislacyjny ustawy)

**Kwestie
sporne**

- stosowanie przez uczelnie wyższe rozporządzenia RM w sprawie szczegółowego sposobu gospodarowania niektórymi składnikami majątku Skarbu Państwa
- uzyskiwanie przez uczelnie wyższe zgody Prezesa Prokuratury Generalnej RP na czynności w zakresie komercjalizacji

**Skutki
prawne**

nieważność czynności prawnej dokonanej
bez zgody właściwego organu

Przepisy regulujące rozporządzanie przez uczelnie prawami na dobrach niematerialnych

do 31.12.2016 r.

brak przepisów prawa powszechnie obowiązującego, które regulowałyby szczegółowo zasady i tryb rozporządzania przez uczelnie prawami na dobrach niematerialnych (por. PAN i instytuty badawcze)

od 1.01.2017 r.

upoważnienie RM do określenia w drodze rozporządzenia szczegółowego sposobu gospodarowania składnikami rzeczowymi majątku ruchomego oraz prawami na dobrach niematerialnych, ich sprzedaży, dzierżawy, najmu, przekazywania i darowizny, a także likwidacji, uwzględniając konieczność ochrony interesów Skarbu Państwa (art. 5 ust. 2)

od 7.04.2017 r.

rozporządzenie RM z 4.04.2017 r. w sprawie szczegółowego sposobu gospodarowania niektórymi składnikami majątku Skarbu Państwa

Stosowanie przez uczelnie rozporządzenia RM wydanego na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy o zzmp [cz. 1]

przy „wykonywaniu czynności w zakresie komercjalizacji” nie jest wymagane stosowanie przez uczelnie publiczne rozporządzenia RM z 4.04.2017 r. w sprawie szczegółowego sposobu gospodarowania niektórymi składnikami majątku Skarbu Państwa

„wykonywanie czynności w zakresie komercjalizacji” wymaga przestrzegania art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o zzmp

- **mienie państwowe służy wykonywaniu zadań publicznych**
- **mieniem państwowym zarządza się zgodnie z zasadami prawidłowej gospodarki, z zachowaniem szczególnej staranności**

Stosowanie przez uczelnie rozporządzenia RM wydanego na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy o zzmp [cz. 2]

regulacje prawne w „starej” ustawie o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa

oświadczenia składane w toku prac sejmowych komisji

państwowe osoby prawne a „*organy administracji publicznej oraz kierownicy jednostek*”

ustawodawca różnicuje obowiązki poszczególnych kategorii jednostek zarządzających mieniem państwowym (systematyka ustawy o zzmp)

Stosowanie przez uczelnie rozporządzenia RM wydanego na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy o zzmp [cz. 3]

rozporządzenia RM z 4.04.2017 r. określa procedurę postępowania ze zbędnymi lub zużytymi składnikami rzeczowych majątku ruchomego i praw na dobrach niematerialnych

przez zbędne prawa na dobrach niematerialnych należy rozumieć składniki majątku, które:

- nie są i nie będą mogły być wykorzystane w realizacji zadań związanych z działalnością jednostki lub**
- nie nadają się do wykorzystania na sprzęcie używanym w jednostce, a ich dostosowanie byłoby ekonomicznie nieuzasadnione**

transfer technologii do gospodarki (komercjalizacja) jako jedno z zadań podstawowych uczelni



Przepisy regulujące uzyskiwanie przez uczelnie zgody na czynności w zakresie komercjalizacji

„Kaskadowe” stosowanie przepisów:

- zasada ogólna w ustawie o zzmp
- zasada ogólna w ustawie psw
- wyjątek od zasady ogólnej w ustawie psw

Zasada ogólna w ustawie o zzmp (art. 38 ust. 1) [cz. 1]

Dokonanie przez państwową osobę prawną czynności prawnej w zakresie rozporządzenia składnikami aktywów trwałych w rozumieniu ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, zaliczonymi do wartości niematerialnych i prawnych, rzeczowych aktywów trwałych lub inwestycji długoterminowych, w tym wniesienia ich jako wkładu do spółki lub spółdzielni, wymaga zgody, jeżeli wartość rynkowa tych składników przekracza 200.000 zł:

- organu nadzorującego - jeżeli wartość rynkowa składników aktywów trwałych wynosi do 5.000.000 zł**
- Prezesa Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej - jeżeli wartość rynkowa składników aktywów trwałych przekracza 5.000.000 zł**

Zasada ogólna w ustawie o zzmp (art. 38 ust. 2) [cz. 2]

Dokonanie przez państwową osobę prawną czynności prawnej w zakresie oddania składników, o których mowa w ust. 1, do korzystania innemu podmiotowi, na okres dłuższy niż 180 dni w roku kalendarzowym, wymaga zgody, jeżeli wartość rynkowa przedmiotu czynności prawnej przekracza 200.000 złotych:

- organu nadzorującego - jeżeli wartość rynkowa przedmiotu czynności prawnej wynosi do 5.000.000 zł**
- Prezesa Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej - jeżeli wartość rynkowa świadczenia za oddanie do korzystania przedmiotu czynności prawnej przekracza 5.000.000 zł**

Zasada ogólna w ustawie o zzmp [cz. 3]

Kwalifikacja komercjalizowanych technologii jako wartości niematerialnych i prawnych

Zasadę ogólną z ustawy o zzmp stosuje się, jeśli przepisy szczególne nie stanowią inaczej

Zasada ogólna w ustawie psw [cz. 1]

Na zasadach określonych w art. 38-41 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym dokonanie przez uczelnię publiczną czynności prawnej w zakresie rozporządzenia składnikami aktywów trwałych, w rozumieniu przepisów o rachunkowości oraz dokonanie przez uczelnię publiczną czynności prawnej w zakresie oddania tych składników do korzystania innemu podmiotowi, na okres dłuższy niż 180 dni w roku kalendarzowym, wymaga zgody Prezesa Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadkach gdy wartość rynkowa tych składników albo wartość rynkowa przedmiotu czynności prawnej, przekracza kwotę 2.000.000 zł (do wniosku o wyrażenie zgody dołącza się zgodę senatu uczelni)

Zasada ogólna w ustawie psw [cz. 2]

Zasada ogólna w ustawie psw (zmiana w toku prac sejmowych komisji) a zasada ogólna w ustawie o zzmp

uzasadnienie zmiany:

„odrębne zasady zarządzania mieniem uczelni publicznych uwzględniające ich specyfikę”

Zasadę ogólną z ustawy psw stosuje się, jeśli przepisy szczególne nie stanowią inaczej

Wyjątek od zasady ogólnej w ustawie psw [cz. 1]

od 1.10.2014 r.

Do utworzenia spółki celowej oraz do wykonywania czynności w zakresie komercjalizacji nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (art. 86a ust. 3a)

Wątpliwości związane z usytuowaniem przepisu i jego redakcją

Stanowisko MSP:

wykonywanie czynności w zakresie komercjalizacji nie wymaga uzyskania zgody MSP pod warunkiem, że komercjalizowana technologia powstała po 1.10.2014 r.

Wyjątek od zasady ogólnej w ustawie psw [cz. 2]

od 31.12.2016 r.

Uchylenie art. 86a ust. 3a

Do wykonywania czynności w zakresie komercjalizacji oraz do wniesienia wkładu do spółki celowej, w tym w celu jej utworzenia, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (art. 86ba)

Uzasadnienie zmiany:

„z uwagi na usytuowanie uchylanego art. 86a ust. 3a rodził on wątpliwości interpretacyjne - niniejszy projekt porządkuje powyższe pojęcia i intencje projektodawcy”

Wyjątek od zasady ogólnej w ustawie psw [cz. 3]

od 1.01.2017 r .

Uchylenie uchylenia art. 86a ust. 3a

Do wykonywania czynności w zakresie komercjalizacji oraz do wniesienia wkładu do spółki celowej, w tym w celu jej utworzenia, nie stosuje się przepisów art. 38 - 41 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (art. 86a ust. 3a) (zmiana w toku prac sejmowych komisji) (por. PAN i instytuty badawcze)

Do wykonywania czynności w zakresie komercjalizacji oraz do wniesienia wkładu do spółki celowej, w tym w celu jej utworzenia, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (art. 86ba)

Uzyskiwanie przez uczelnie zgody na czynności w zakresie komercjalizacji [cz. 1]

Przy „wykonywaniu czynności w zakresie komercjalizacji” nie jest wymagane:

- uzyskanie zgody organu nadzorującego uczelnię ani Prezesa Prokuratorii Generalnej RP**
- zawiadomienie żadnego organu o zamiarze lub dokonaniu czynności**

bez względu na wartość praw na dobrach niematerialnych oraz to, czy taki składnik mienia stanowi składnik aktywów trwałych w rozumieniu przepisów o rachunkowości

Uzyskiwanie przez uczelnie zgody na czynności w zakresie komercjalizacji [cz. 2]

kolejność wyliczenia czynności wyłączonych spod zakresu obowiązywania ustawy o zzmp

wątpliwości na tle art. 86a ust. 3a związane z usytuowaniem tego przepisu

wątpliwości związane z obowiązywaniem art. 86ba

Dziękujemy za uwagę!

Centrum Innowacji i Transferu Technologii Uniwersytetu Przyrodniczego w Poznaniu

ul. Wojska Polskiego 52 ,60-627 Poznań

tel. (0) 61 846 62 65

tel. +48 571-445-754

email: inncom@up.poznan.pl

www: ciitt.up.poznan.pl

